

Số: 58/BC-VHXH

Hà Nội, ngày 09 tháng 9 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ học phí đối với một số đối tượng trẻ em mầm non và học sinh phổ thông của thành phố Hà Nội năm học 2022-2023

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp chuyên đề (kỳ họp thứ 9)

HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 287/TTr-UBND ngày 31/8/2022 của UBND Thành phố về việc xây dựng Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ học phí đối với một số đối tượng trẻ em mầm non và học sinh phổ thông của thành phố Hà Nội năm học 2022-2023. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ HỒ SƠ TRÌNH BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo Nghị quyết; Thông báo kết luận số 865/TB/TU ngày 26/8/2022 của Ban Thường vụ Thành ủy về chủ trương đối với một số cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố; báo cáo thẩm định số 223/BC-STP ngày 29/8/2022 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo đúng các quy định của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết và xin ý kiến, tiếp thu ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành Thành phố, đơn vị, cá nhân liên quan.

Dự thảo Nghị quyết đã được MTTQ Việt Nam Thành phố tổ chức phản biện xã hội và có Thông báo số 186/TB-MTTQ-BTT ngày 18/9/2022.

II. VỀ SỰ CẦN THIẾT, CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Hiện nay, về cơ bản dịch bệnh COVID-19 đã được kiểm soát, kinh tế Thành phố đang từng bước ổn định, phục hồi; tuy nhiên giá một số mặt hàng có xu hướng tăng gây ảnh hưởng đến đời sống nhân dân, đặc biệt là tác động lớn

tới người dân khu vực khó khăn, miền núi; hộ nghèo và một số đối tượng yếu thế khác. Với mục tiêu chia sẻ khó khăn, giảm bớt gánh nặng tài chính với một số phụ huynh học sinh, người dân, việc hỗ trợ học phí cho một số đối tượng là chính sách ưu việt, đặc thù, có ý nghĩa nhân văn của Thành phố. Để có cơ sở pháp lý bố trí nguồn ngân sách triển khai thực hiện cơ chế hỗ trợ học phí đối với một số đối tượng trẻ em mầm non và học sinh phổ thông trên địa bàn thành phố Hà Nội năm học 2022-2023, việc xây dựng Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ học phí đối với một số đối tượng trẻ em mầm non và học sinh phổ thông của thành phố Hà Nội năm học 2022-2023 là cần thiết và kịp thời.

2. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Tại khoản 1, 4 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: ... 4. Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương”*.

- Tại điểm h khoản 9 điều 30 Luật ngân sách năm 2015 quy định đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*.

- Tại khoản 4, điều 147 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: *“4. Thường trực Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh”*.

- Tại khoản 44, điều 1 Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định về trường hợp ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thủ tục rút gọn: *“1. Trường hợp khẩn cấp theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp; trường hợp đột xuất, khẩn cấp trong phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ; trường hợp cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn”*.

Như vậy, Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định cơ chế hỗ trợ học phí đối với một số đối tượng trẻ em mầm non và học sinh phổ thông của thành phố Hà Nội năm học 2022-2023 là đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

III. VỀ NỘI DUNG TỜ TRÌNH

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với nội dung trình tại Tờ trình số 287/TTr-UBND ngày 31/8/2022 của UBND Thành phố, cụ thể:

1. Đối tượng áp dụng

a) Trẻ em mầm non và học sinh phổ thông đang theo học tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông trên địa bàn các xã miền núi (gọi tắt là đối tượng 1) của thành phố Hà Nội.

b) Trẻ em mầm non và học sinh phổ thông thuộc đối tượng được giảm học phí theo quy định tại Điều 16 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP (không bao gồm đối tượng 1) đang theo học tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông của thành phố Hà Nội; học viên thuộc đối tượng được giảm học phí theo quy định tại Điều 16 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP đang theo học tại các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông của thành phố Hà Nội (gọi tắt là đối tượng 2).

Các đối tượng trên đã hưởng chế độ không phải đóng học phí, miễn học phí theo quy định tại Điều 14, Điều 15 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP và các văn bản liên quan sẽ không được hưởng chế độ hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết này.

c) Các cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông, các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên của thành phố Hà Nội.

2. Mức hỗ trợ

a) Đối tượng 1: Bằng 100% mức thu học phí năm học 2022-2023 do Hội đồng nhân dân Thành phố quy định đối với cơ sở giáo dục công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên, tương ứng với hình thức học thực tế của tháng, tương ứng với từng vùng, từng cấp học sau khi đã thực hiện chính sách giảm học phí theo quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP và các văn bản quy định khác có liên quan.

b) Đối tượng 2: Bằng phần học phí còn lại phải đóng theo mức thu học phí năm học 2022-2023 do Hội đồng nhân dân Thành phố quy định đối với cơ sở giáo dục công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên, tương ứng với hình thức học thực tế của tháng, tương ứng với từng vùng, từng cấp học.

3. Thời gian hỗ trợ: Năm học 2022-2023 theo thời gian học sinh học thực tế.

4. Nguồn kinh phí hỗ trợ: Ngân sách nhà nước cấp theo phân cấp. Riêng năm 2022, từ nguồn dự phòng ngân sách cấp Thành phố.

IV. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 223/BC-STP ngày 29/8/2022 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết.

2. Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị rà soát, xem xét chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết:

- Điều 1 phạm vi điều chỉnh: đề nghị bổ sung đối tượng là học viên các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông để phù hợp với đối tượng áp dụng, sửa lại cụ thể như sau:
"Nghị quyết này quy định cơ chế hỗ trợ học phí đối với một số đối tượng trẻ

em mầm non, học sinh phổ thông, học viên các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông của thành phố Hà Nội năm học 2022-2023”.

- Khoản 1 điều 2 đề nghị rà soát, sửa lại đảm bảo rõ mức hỗ trợ cho các đối tượng.

- Khoản 4, điều 3 dự thảo Nghị quyết đề nghị rà soát sửa lại như sau:
“4. Ngoài các nội dung chính sách nêu trên, đối tượng thụ hưởng chính sách được hưởng các chính sách khác của Trung ương và Thành phố theo quy định nhưng không trùng lặp về nội dung hỗ trợ. Trường hợp trong cùng thời điểm và cùng một nội dung hỗ trợ, đối tượng thụ hưởng chính sách được hưởng chế độ hỗ trợ có mức hỗ trợ cao nhất.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khóa XVI, kỳ họp chuyên đề (kỳ họp thứ 9) thông qua ngày 12 tháng 9 năm 2022 và có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành”

V. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

1. Chỉ đạo tổ chức tuyên truyền sâu rộng đến các tầng lớp nhân dân, các cơ quan, tổ chức trên địa bàn Thành phố về cơ chế hỗ trợ học phí đối với một số đối tượng trẻ em mầm non và học sinh phổ thông của thành phố Hà Nội năm học 2022-2023 quy định tại Nghị quyết.

2. Bổ sung bảng biểu danh mục các xã miền núi của Thành phố và danh mục đối tượng được giảm 70% học phí quy định tại khoản 1 điều 16 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP và đối tượng được giảm 50% học phí quy định tại khoản 2 điều 16 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP (để giúp đại biểu HĐND Thành phố tiện tra cứu).

3. Chỉ đạo các quận, huyện, thị xã tổ chức rà soát, thực hiện chính sách hỗ trợ, đảm bảo đúng đối tượng, đúng quy định.

4. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra đảm bảo việc thực hiện chính sách công khai, minh bạch, đúng quy định.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét thông qua Nghị quyết.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính, GDĐT; Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VH-XH_{Huyện}.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình